

Le monitoring cannabis 2004-2008 et les recommandations pour la prévention

Présentation lors du congrès « Pour un bon développement! Nouvelles approches en prévention pour enfants, jeunes et familles »

30 octobre 2008, Kultur-Casino à Berne

Jean-Pierre Gervasoni

Unité d'évaluation de programmes de prévention

Monitoring de la problématique du cannabis en Suisse : généralités

- Mandat : OFSP
- Collaboration : ISF, SFA-ISPA, ICDP, IUMSP, ISBF
- Contenu :
 - enquête transversale et longitudinale (2004-2007) chez les 14-29 ans en Suisse (ISF, ISPA)
 - étude « sentinelle » dans 4 cantons (IUMSP, ICDP)
 - études sur le marché du cannabis (ICDP)

Design du monitoring cannabis

- **Enquête nationale chez les 13 à 29 ans : réalisation ISBF, IGSF, ISPA**
 - objet : situation et évolution des représentations vis à vis du cannabis, de la consommation de celui-ci et des problèmes qui en découlent (CUDIT)
 - méthode : enquête téléphonique en deux vagues (2004-7) avec un double design transversal **et** longitudinal
- **Études sur le marché du cannabis (ICDP)**
 - objet : suivre/comprendre les pratiques de vente du cannabis et, en particulier, l'application de la protection des mineurs
 - méthodes : 1) enquête (questionnaire écrit) auprès des propriétaires/gérants des magasins de chanvre et 2) achats fictifs dans un échantillon de ces commerces
- **Étude sentinelle dans quatre cantons (IUMSP et ICDP)**
 - objet : application de la nouvelle législation et évolution des problèmes au niveau local
 - méthode : panels de professionnels interrogés une fois par année et suivi de données locales concernant le cannabis

Quelques résultats des enquêtes en population générale (Source : ISPA)

- Prévalence de la consommation chez les 13-29 ans
 - Lifetime : En 2004, 46.1% (H : 52.3%, F : 39.7%), en 2007, 43.5% (H: 48.7%, F: 38.1%)
 - Actuel (6 mois) : En 2007, 13.3% (H : 17.8%, F : 8.6%), en 2007, 11.2% (H: 15.3%, F: 6.9%)
 - Âge à la première consommation : en baisse
- Cannabis Use Disorders Identification Test (CUDIT) : 40 points, Cut-off à 8
 - 32.1 % des consommateurs actuels ont une consommation problématique en 2004 et 28.8% en 2007
 - Cela correspond à une baisse de 4.3% à 3.2% dans la population générale

Quelques résultats des études sur le marché du cannabis (Source : rapports ICDP)

- Enquête postale auprès des commerces de chanvre
 - petits commerces, souvent victimes de vols et cambriolages, rapports difficiles avec la police
 - commerçants consommateurs de cannabis, clientèle de jeunes hommes surtout
 - une minorité (28%) déclare vendre du cannabis à fumer
- Enquête « Fake-clients » dans 50 magasins (ZH, SG, LU, BE)
 - 29 (58%) vendent du cannabis, dont 8 qui se sont intéressés à l'âge des clients mais seulement 3 qui ont refusé la vente à des mineurs
 - taux de THC moyen : 15.7% (7.9% à 28.4%)

Etude sentinelle : objectif

A l'origine

- suivre les différentes modalités d'application de la nouvelle législation et identifier les problèmes/ opportunités que celle-ci entraîne

Révisé

- implanter un « **baromètre** » des problèmes et réponses liés au cannabis dans différentes régions de Suisse :
 - quelle est la situation en matière de consommation de cannabis et quelle est son évolution ?
 - quels sont les principaux problèmes rencontrés sur le terrain ?
 - quelles sont les mesures et interventions qui ont été développées pour y répondre ?

Etude sentinelle : méthode

Identification de cantons « sentinelles » :

- Critères : langue, type de politique drogue, zones rurale/urbaine
 - ➔ SG, TI, VD, ZH

Identification de domaines d'observations :

- Critères : là où les problèmes devraient apparaître
 - ➔ Santé & social, éducation & formation, justice & police

Création de panels (12) et sélection des professionnels

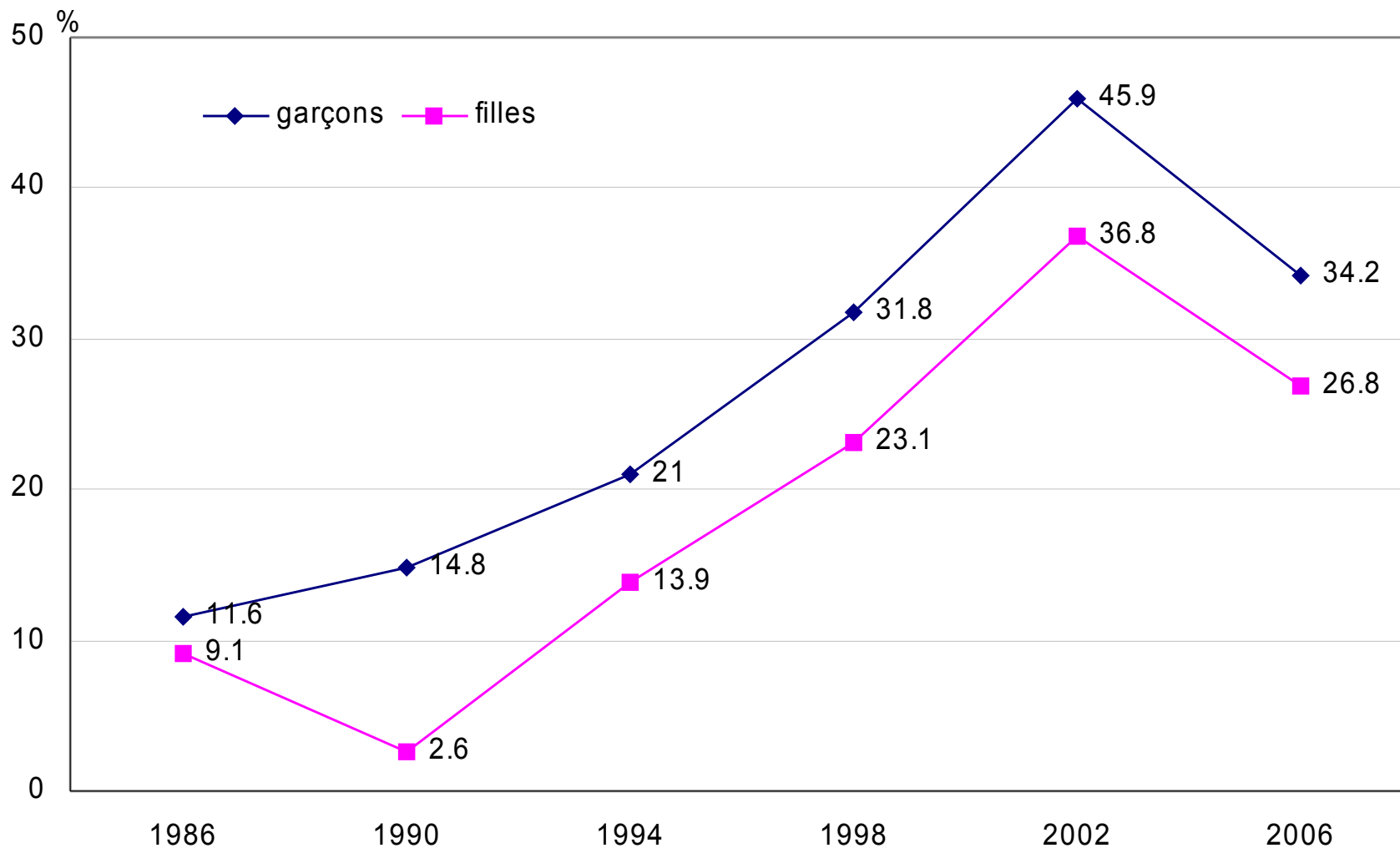
- Critères : fonction, institution, région
 - ➔ Env. 120 professionnels participants
- Interrogés une fois par année
 - ➔ Workshops réunis en 2004, 2006 et 2008

Analyses données pertinentes existantes

→ Situation en 2008 : résumé

Prévalence à vie de la consommation de cannabis

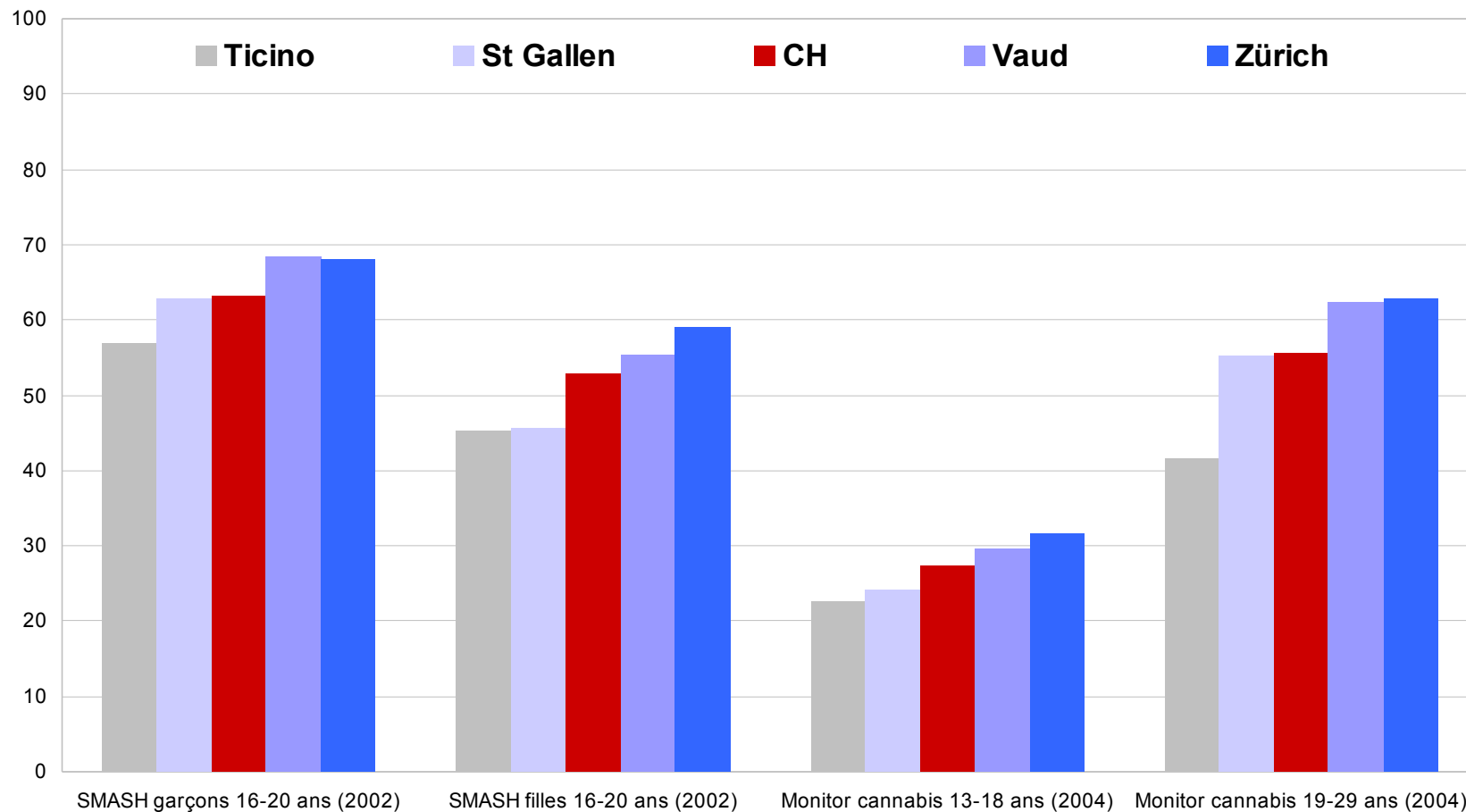
(Source : ISPA)



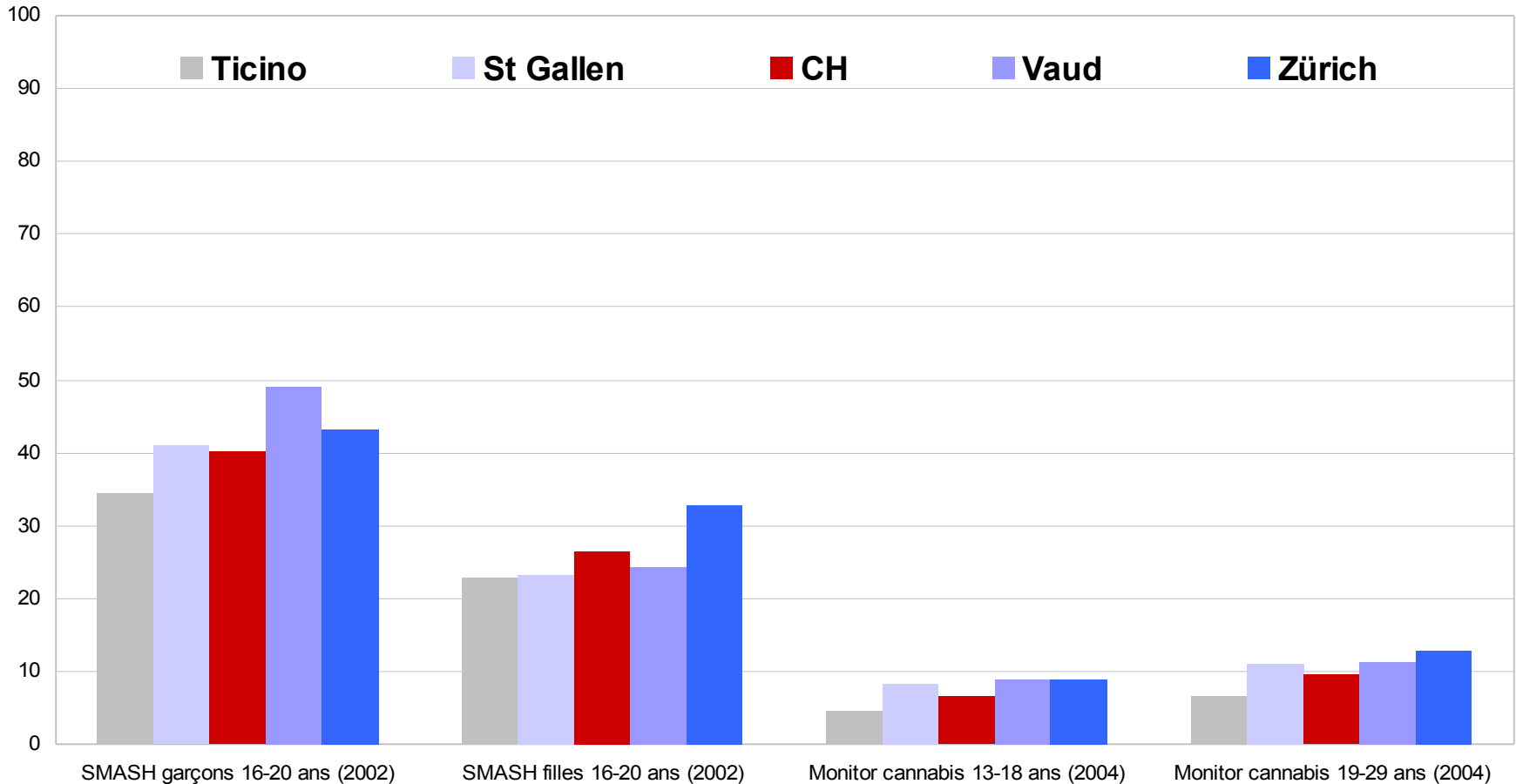
IUMSP

Institut universitaire de médecine sociale et préventive, Lausanne

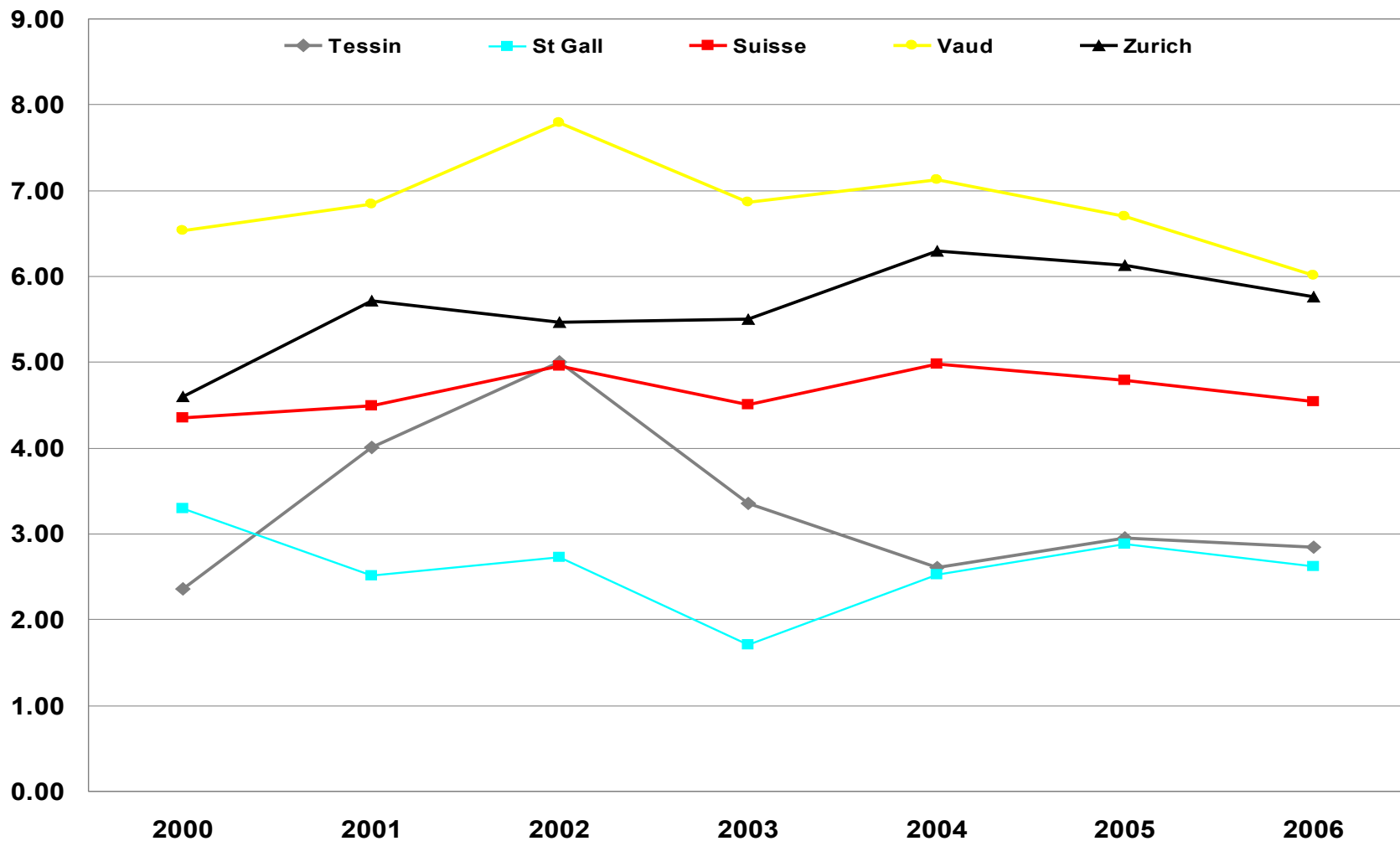
Enquêtes population: consommateurs de cannabis durant la vie (en %) (Sources : IUMSP 2002, ISPA/ISGF/2004)



Enquêtes population: consommateurs de cannabis dans le dernier mois (en %) (Sources : IUMSP 2002, ISPA/ISGF 2004)



Taux de dénonciations pour consommation de cannabis par mille habitants (Source : OFP)



Observations générales quant au climat autour du cannabis en 2006

- Dans presque tous les cantons la thématique du cannabis a aujourd'hui passé au second plan
- Dans presque tous les cantons les professionnels mentionnent une amélioration de leurs connaissances et des ressources à leur disposition : **gestion plus réaliste du problème**
- Du point de vue législatif, les deux cantons suisses alémaniques demandent plus de clarté

Justice et police : observations concernant le marché en 2006

- Constats partagés :
 - Prix stable et uniforme: env. 10 frs/gr.
 - Disparition des magasins vendant « officiellement » du chanvre
 - Disparition des gros sites de production
 - ⇒ Tendence à la petite production locale et à la vente entre particuliers
 - Pas/peu d'importations
 - Exportation

Justice et police : observations concernant le marché en 2006

- Particularités cantonales :
 - Zürich: présente des problèmes inconnus dans les autres cantons, not. la violence du milieu et des méthodes de vente « élaborées »
 - ⇒ Conséquence: les modes de poursuites se sont intensifiés
 - Milieux des drogues dures et du cannabis sont liés/séparés

Justice et police : observations concernant les problèmes liés au marché en 2006 et solutions

- **Lors des poursuites:**
 - Internet
 - Lacune de la LStup
 - Lacune des CPP cantonaux; progressivement comblée par l'adoption de normes *ad hoc*:
 - Tessin: art. 163 CPP, en vigueur depuis le 15 avril 2005
 - Vaud: non, attendent le CPP fédéral
 - Zürich: en discussion
 - St-Gall: en discussion

- **Sur le terrain:**
 - Collaborer avec la police du commerce
 - Collaborer avec les services fournissant de l'énergie
 - Cibler le bailleur des locaux plutôt que les vendeurs eux-mêmes

Services sociaux et santé /école: observations concernant la consommation en 2006 (1)

- Constats partagés :
 - Prévalence de la consommation stable voire en légère diminution (écoles, particulièrement TI). Aussi pour la police, sauf à ZH
 - Âge de la première consommation bas, stable, voire légèrement en baisse
 - Consommation moins visible aux alentours des écoles possible augmentation de la visibilité dans espace public (SG, TI)
 - Beaucoup de multi-consommations, notamment alcool-cannabis

Services sociaux et santé /écoles : observations concernant la consommation en 2006 (2)

- Particularités cantonales :
 - Accessibilité stable sauf au TI où elle a diminué
 - Consommation d'alcool comme problème **plus important** que le cannabis (en particulier *binge drinking*): seul VD ne le mentionne pas spécifiquement et ZH évoque un déplacement du cannabis vers l'alcool
 - La Suisse latine insiste sur la banalisation de la consommation par les jeunes alors que la Suisse allemande insiste sur l'acceptation sociale élevée de la consommation

Services sociaux et santé : observations concernant les problèmes en 2006 (1)

- Constats partagés
 - La consommation problématique de cannabis chez un jeune reste associée à des situations déjà difficiles (catalyseur, révélateur)
 - Stabilité voire diminution des demandes d'interventions dans les écoles ou auprès des parents (sauf VD)
 - Augmentation des demandes de conseils pour l'arrêt de la consommation de cannabis (sauf TI)
 - Toujours quelques cas signalés de dépendance au cannabis

Services sociaux et santé : observations concernant les problèmes en 2006 (2)

- Particularités cantonales :
 - Augmentation de la prise de conscience de la consommation problématique (chez jeunes et professionnels) dans le canton de VD. Augmentation de la demande de formation
 - Diminution des urgences liées à des décompensations psychiques liées au cannabis au TI
 - SG et ZH : le cannabis est présent dans les violences de groupe
 - Augmentation des cas de conduite sous influence du cannabis dépistés, LCR (SG et police)

Écoles et formation professionnelle : observations concernant les problèmes en 2006 (1)

- Constats partagés :
 - Le cannabis n'entrave pas le fonctionnement de l'école en général
 - Diminution des demandes d'intervention dans les classes / parents. De même pour la police.
 - Peu de problèmes spécifiques à l'école en lien (manque de motivation, arrivées tardives, etc.) avec la consommation de cannabis. Quelques cas signalés de rupture d'apprentissage
 - Une consommation problématique de cannabis est presque toujours liée à un faisceau plus large de problèmes

Écoles et formation professionnelle : observations concernant les problèmes en 2006 (2)

- Particularités cantonales :
 - Manque de cohérence dans l'approche du cannabis chez les adultes (prof et non prof), VD

Évolution générale concernant les problèmes

- La situation est beaucoup plus calme. Diminution générale de « l'agitation » autour du cannabis, sauf dans le canton de VD où le cannabis reste un souci
- Meilleure gestion des problèmes
- Augmentation des demandes pour l'arrêt de la consommation
- Augmentation des cas de conduite sous influence du cannabis dépistés, LCR (SG et police)

Conclusions (1)

- Climat général :
 - globalement la problématique du cannabis est passée partout au second plan sauf dans le canton de VD : climat général apaisé
 - à part VD qui avait déjà une politique de non tolérance du cannabis, les cantons sont devenus plus stricts (mais pas davantage de dénonciations pour consommation)
- Marché :
 - fin des grandes cultures et fermetures des magasins (la police se concentre sur ces deux axes)
 - plutôt trafic à petite échelle

Conclusions (2)

- Consommation :
 - stabilisation, voire diminution de la consommation
- Problèmes :
 - diminution des problèmes perçus; diminution des demandes d'interventions
 - à part VD, les cantons définissent la consommation excessive d'alcool comme un problème plus important à l'heure actuelle